Direction de la santé publique

Date9/04/2019

Pour des habitants et une ville en bonne santé : apport de l'EIS

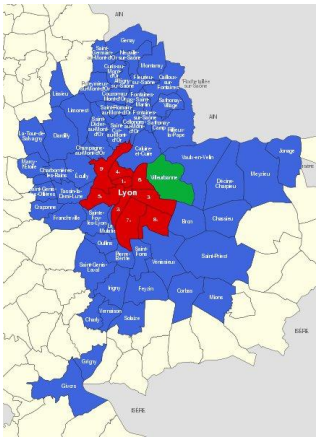
9 ème rencontre PESAP

Montpellier

ville de villeurbanne

Situation géographique: Région ARA- Villeurbanne

Situation géographique: Métropole-Lyon - Villeurbanne



Situation géographique

Une ville engagée dans la promotion de la santé

- Bureau d'hygiène puis SCHS
- Service municipal de santé scolaire (1935)
- Réseau Ville OMS (1991)
- Ville active PNNS (2007)
- Contrat urbain de cohésion sociale 2015-2020
- 2 Contrats locaux de santé (2013-2016)-(2017-2020)
- Plan local de santé environnementale (2013-2017)
- Plan local sportif
- Plan climat air énergie territorial

5

Les services de la Direction de la santé publique :

- Service communal d'hygiène et de santé: la santé environnementale
- Service municipal de santé scolaire
- Service promotion santé
  - Point Accueil Ecoute Jeunes
- Service ressources et projets

Des liens transversaux avec :

La direction du sport , Direction de l'urbanisme, chargée de mission développement durable, santé au travail , direction petite enfance et direction de l'éducation

6

Enjeux de santé publique à Villeurbanne

- Accès aux soins
- Accès aux droits
- Santé environnementale: pollution et bruit
- Prévention - Promotion de la santé :
  - diabète – cancer- Surpoids et obésité – activité physique
  - Public en situation de vulnérabilité
- Observation

Inégalités sociales de santé

7

Pour des habitants et une ville en bonne santé

Feuille de route politique

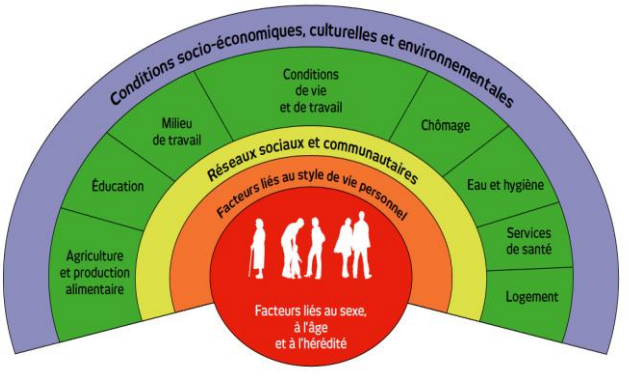
8

Les préalables à la santé selon l'OMS

- La paix
- De la nourriture (en quantité et de qualité)
- Une éducation
- Un logement décent
- Un revenu minimum
- Un statut social et de la sécurité

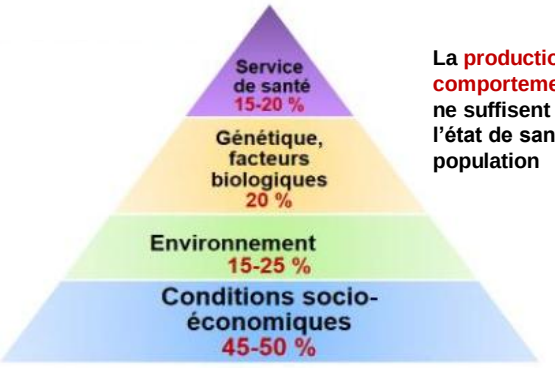
Conditions de vie

Déterminants de santé



DAHLGREN, Göran and WHITEHEAD, Margaret, 1991, Policies and Strategies to promote social equity in health. Institute of Future Studies. Stockholm (traduction)

Déterminants de santé

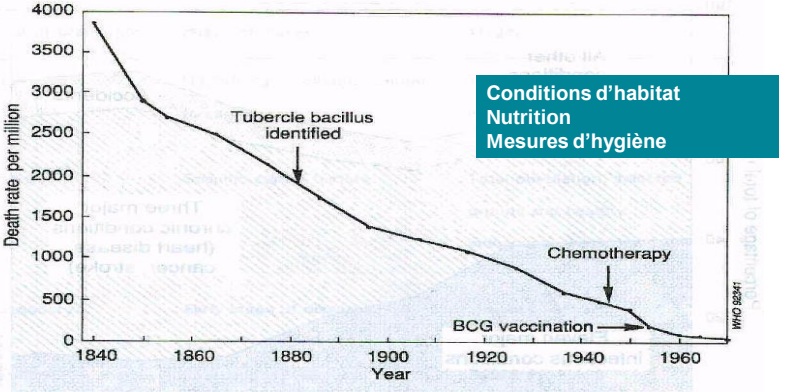


La **production de soins** et les **comportements individuels** ne suffisent pas à expliquer l'état de santé d'une population

Source: Center of Disease control 1982

Evolution de la mortalité par Tuberculose

Age-standardized death rates from tuberculosis in England and Wales, 1840-1968



Conditions d'habitat
Nutrition
Mesures d'hygiène

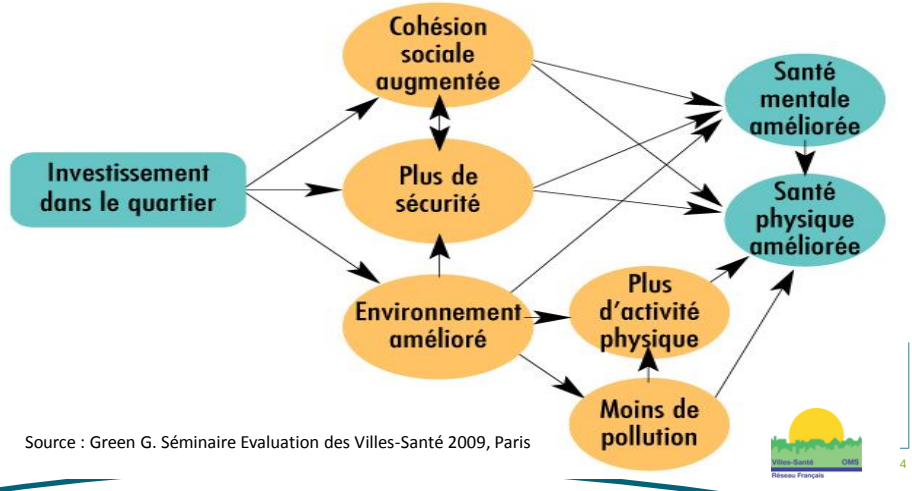
Source: WHO, Teacher's guide for basic epidemiology, 1993

Déterminants de la santé urbaine

13

Source: De Leeuw E, Univ Deakin

Impact de l'investissement dans un quartier sur l'état de santé



Source : Green G. Séminaire Evaluation des Villes-Santé 2009, Paris

4

Une EIS: en bref c'est quoi ?

- **Levier innovant de promotion de la santé**
- **Outil d'aide à la décision**

15

Une EIS: en bref c'est quoi ?

- **Déterminer les potentiels positifs ou négatifs avant que le processus décisionnel d' un projet urbain soit finalisé**
- **Engager des actions concrètes sur l'ensemble des déterminants**
- **Mettre en oeuvre le concept de santé dans toutes les politiques publiques - rapprocher les élus et développer une culture commune**
- **Lutter contre les inégalités sociales de santé en favorisant l'implication des habitants (de l'information jusqu'à l'empowerment)**

16

Pourquoi une Evaluation d'Impact sur la Santé ?

- croisée des politiques d'urbanisme, de déplacements, développement durable, espaces verts, sécurité, de santé et sociales : concept d'un urbanisme favorable à la santé (Barton et Roué Legall)
- outil novateur qui s'appuie sur des expériences internationales probantes
- conception de la santé allant au delà du soin, comme le préconise l'OMS
- contribuer à la réduction des inégalités de santé pour les personnes qui cumulent les inégalités sociales, territoriales et environnementales

17

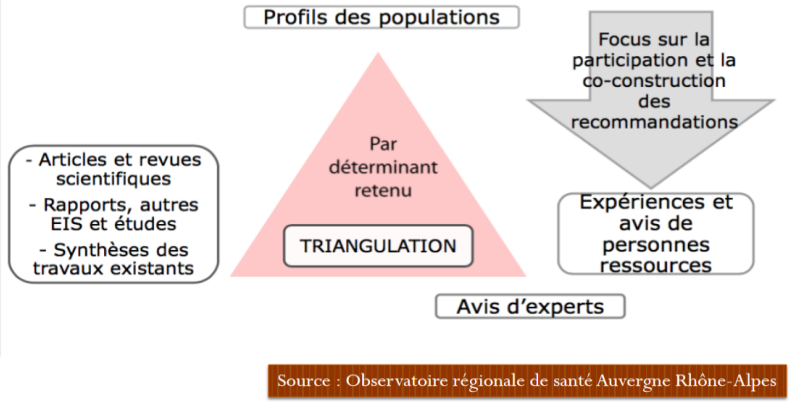
EIS : démarche et méthode

- **Définir le problème prioritaire**
- **Etudier les déterminants qui agissent sur le problème**
- **Identifier les impacts positifs et négatifs**
- **Identifier les leviers et les actions pouvant agir en minimisant les impacts négatifs et en maximisant les impacts positifs**
- **Promouvoir un travail transversal multidisciplinaire**

Aboutir à des recommandations

18

EIS : démarche et méthode



Source : Observatoire régionale de santé Auvergne Rhône-Alpes

19

EIS : démarche et méthode

LE DEPISTAGE (*screening*) : il s'agit de déterminer si la proposition doit faire l'objet d'une EIS et quels déterminants de santé pourraient être impactés. Sélectionner les programmes ou projets qui peuvent avoir un impact sur la santé est la première étape d'une EIS, ceux-ci seront retenus sur preuves scientifiques démontrées.

LE CADRAGE (*scoping*) : il faut ensuite déterminer le type de ressources et l'ampleur de l'EIS qui sera nécessaire pour l'analyse. Il s'agira par exemple de déterminer la durée nécessaire et la profondeur d'analyse requise.

L'ANALYSE (*appraisal*) : la troisième phase est l'étape de l'évaluation des impacts qui est réalisée à l'aide de revues de littérature avec des données de terrain à la fois qualitatives et quantitatives.

LES RECOMMANDATIONS : l'étape des recommandations est la communication de l'analyse aux décideurs et des recommandations. Ils peuvent faire pleinement partie de tout le processus d'EIS et ainsi réaliser des ajustements de la proposition au fur et à mesure. La prise en compte du contexte de décision est nécessaire. Cette étape est très importante car il s'agit de faire de l'EIS un outil d'aide à la prise de décision.

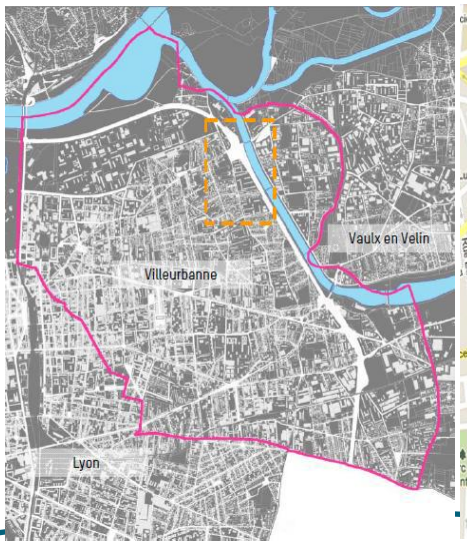
L'EVALUATION : elle permet d'observer les effets de l'EIS sur la proposition du projet initial (modifications, ajustements, directement liés aux recommandations) et également les effets indirects de l'EIS sur les décideurs (sensibilisation).

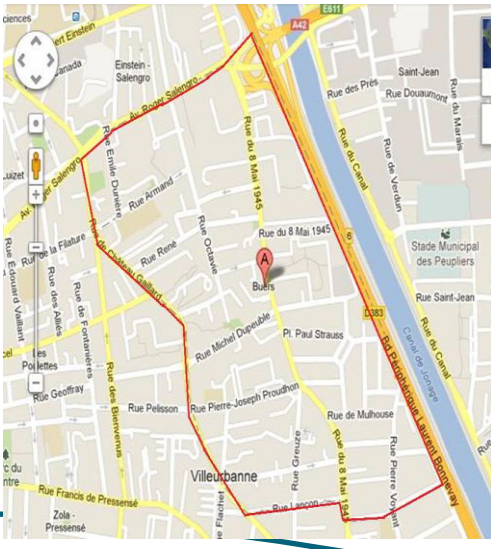
20

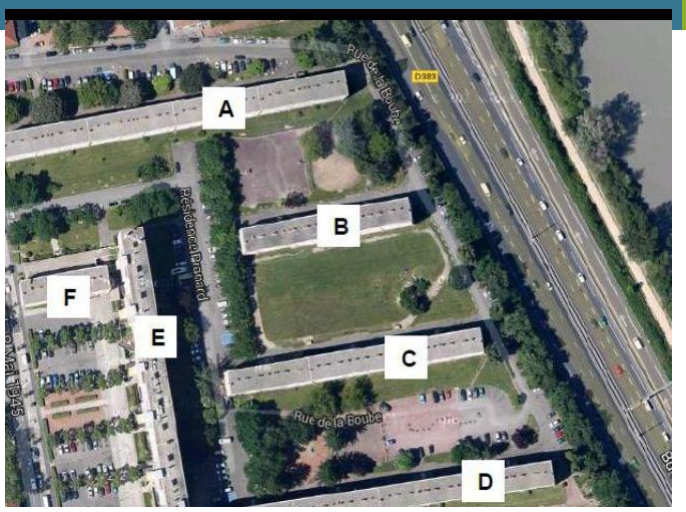
Source: Ville d'Angers Eis du PRU de Montplaisir

Situation géographique

Le quartier des Buers







Le quartier des Buers

- **Des espaces verts**
- **un projet de rénovation immobilière inscrit dans un programme ANRU qui vise à favoriser de nouvelles activités et à améliorer les résidences sociales**
- **Un service municipal de santé scolaire : Des données précises en santé pour les enfants de 6 à 11 ans**

Le quartier des Buers

☹

- Quartier politique de la ville- 392 logements sociaux
- Population en grande précarité: 2 fois plus de bene CMU
- Habitat dégradé
- De l'insécurité notamment trafic routier de la rue du 8 mai 1945
- Nuisances environnementales importantes liées à la proximité du périphérique (bruit et pollutions diverses)

25

Quartiers des Buers: problématiques de santé

Santé

- Surcharge pondérale 23% des enfants de CE2 /15% moyenne Villeurbanne

- Traitement Anti -diabétique 1,5 fois supérieur dans le quartier /Villeurbanne

- Taux de patients sous insuline 2 fois supérieur / Villeurbanne

-Traitement anti asthme et anti allergiques notamment chez les – de 15 ans 1,5 fois supérieur / Villeurbanne

Santé environnementale

-Bruit intérieur : 2 fois plus élevée que les recommandation de l'OMS pour le sommeil des enfants

-Bruit ambiant extérieur : supérieur à 50 décibels notamment les aires de jeux

-Oxyde d'azote : mesures supérieures

-Benzène : 60% des mesures supérieures au seuil de 2microg/m3

-Particules fines : supérieur au seuil d'alerte.

26

Quartier des Buers: problème de santé

	Jean Moulin, Saint Exupéry, Albert Camus, Jules Guesde	Ecoles typologie III Villeurbanne	Ecole typologie I	Villeurbanne
Surcharge pondérale (obésité + surpoids)	23%	18%	10%	15%

Source : Service de santé scolaire Ville de Villeurbanne 2015

27

Cadrage de l'EIS et objectif de l'EIS

Un lien établi entre diabète et habitude de vie dès l'enfance

- **alimentation et activité physique**
- **Facteurs sociaux**
- **Facteurs environnementaux (sommeil et surpoids, diabète et pollution , pollution et asthme)**

Influence du projet d'urbanisme sur la santé des enfants
émettre des recommandations afin d'améliorer leurs activités physiques

Cadrage de l'étude et les déterminants retenus

- L'EIS « Résidence Pranard » a pour objectifs
- établir des recommandations afin de minimiser les risques et de maximiser les bénéfices sur la santé des enfants en favorisant leur mobilité
- augmenter la marchabilité et la pratique d'activités physiques spontanées chez les enfants de 5 à 9 ans

31

Cadrage de l'étude

Favoriser la mobilité des enfants

1. Dans un environnement sain : qualité de l'air, bruit, sols

2. Dans un environnement adapté : espaces verts dans et autour de la résidence, offre sportive et dispositifs adaptés, milieux de vie

3. Dans un environnement sécurisé et convivial :

- **Cheminements piétons, voiries, pistes cyclable, esthétique…**
- **Conflits d'usage,…**

32

Déterminants de santé à fort enjeux

1. **L'environnement: pollution interieur et extérieure , et bruit, pollution des sols**
2. **Les espaces extérieurs et les voiries**
   - Rues routes ruelles passage
3. **Les offres d'infrastructures et les dispositifs adaptés**
   - Existence et usage des terrains de sport de proximités
   - Accès aux clubs, associations ou dispositifs ville
   - Activité physique et sportive en périscolaire et scolaire
   - Dispositif adapté Passsport santé

Partie opérationnelle de l'EIS

- **Collecter et vérifier les données quantitatives disponibles**
  - Analyse des rapports de mesures environnementales
  - Analyses des études
- **Mener des entretiens auprès des personnes ressources et des observations de terrain = plus-value**
- **Confronter ces données à des données probantes issues revue bibliographique internationale pour caractériser les impacts sur la santé connus**

Faire le bilan des enjeux

Exemple de recommandations voirie-déplacement

- Abaisser la vitesse du périphérique
- Choisir un revêtement routier spécifique qui limite la remise en suspension des particules et phono absorbant
- Mettre en place une protection acoustique à l'arrière de la résidence
- Questionner la voie d'accès au sein de la résidence Pranard prévue par l'ANRU
- Travailler le cheminement résidence, école et aire de jeux et futur parc

Exemple de recommandations

- Rénover les logements et expérimenter de nouveaux systèmes de ventilation plus performants, double vitrage
- Choisir des espèces végétales spécifiques
- Dédier un espace cultivable dédié le plus loin possible du périphérique ou protégé comme une serre
- Donner un accès à un jardin partagé sur le terrain des sœurs
- Créer un mail piéton permettant aux résidents de se rendre directement au parc

Exemple de recommandations

- Rénover les aires de jeux en particulier pour les enfants de 7-12 ans
- Rénover et sécuriser pour les piétons et cyclistes la rue du 8 mai, en particulier en direction de l'école
- Instaurer des rues éphémères du mercredi

Exemple de recommandations offres sportives

- Créer des aires adaptés pour le public de plus de 7 ans si possible proche des aires des plus petits
- Réhabiliter les terrains de sport et les rendre plus attractifs pour les parents
- Maintenir et valoriser les espaces verts à l'intérieur de la résidence
- Impliquer parents et enfants dans leur élaboration

Conclusion

EIS

- **Lien entre urbanisme et santé: une évidence**
- **Lien entre mobilités et santé**
- **Lien entre accès à l'offre sportive et santé**
  - **Question des usages**
  - **accès financier**
  - **la sécurité**
  - **Dans un environnement pollué**

39

Conclusion

- **Prise de conscience des personnes impliquées (élus services techniques de la ville, bailleurs, habitants)**
- **Prise de conscience de la portée de certaines décisions en terme d'urbanisme**
- **Approche par déterminants : Change l'approche de santé et ouvre le champs des solutions**
- **Favorise un travail collaboratif et transversal**
- **Implication des habitants qui ont leurs point de vue sur la qualité de l'espace urbain et de leurs usages**
- **Prise de décision éclairée : levier politique**
- **Outil de réduction des inégalités de santé ?**

40

Merci de votre attention !